

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДЕТСКОГО ОТДЫХА

Действующее законодательство обязывает летнее оздоровительное учреждение соблюдать требования:

1. Гражданского Кодекса РФ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/,
2. Закона РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305
3. ФЗ от 24.11.1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/

Деятельность детских лагерей должна осуществляться в соответствии с требованиями:

1. ФЗ от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/
2. СанПиН , утверждёнными Постановлениями Главного санитарного врача РФ
3. Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52887-2007 "Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления" <http://docs.cntd.ru/document/gost-r-52887-2007>

Основные санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к детским лагерям

1. Прием детей в детский оздоровительный лагерь осуществляется при наличии заключения врача об отсутствии контактов с инфекционными больными, о состоянии здоровья детей и сведений об имеющихся прививках, об отсутствии медицинских противопоказаний к направлению таких детей в данную организацию, а также при наличии медицинской карты установленного образца и сведений об имеющихся прививках.
2. Перед открытием детского оздоровительного лагеря необходимо организовать и провести противоклещевую (акарицидную) обработку его территории и мероприятия по борьбе с грызунами в целях профилактики клещевого энцефалита, клещевого боррелиоза и геморрагической лихорадки с почечным синдромом и других инфекционных болезней.
3. Не допускается использование цокольных этажей и подвальных помещений для размещения детей, проведения кружковой работы,

- размещения помещений медицинского назначения, спортивных, танцевальных и актов залов для детей, за исключением оборудования тира для стрельбы.
4. В период работы детского оздоровительного лагеря не допускается проведение текущего и капитального ремонта в местах пребывания детей.
 5. В здании столовой обеспечиваются условия для мытья рук детей около обеденного зала (или при входе в обеденный зал) и места для раздевания детей.
 6. Не допускается использовать посуду с отбитыми краями, трещинами, сколами, деформированную, с поврежденной эмалью, пластмассовую и столовые приборы из алюминия.
 7. В помещениях столовой ежедневно проводится уборка: мытье полов, удаление пыли, протирание радиаторов, подоконников.
 8. В помещениях столовой не должно быть насекомых и грызунов, при их обнаружении проводятся мероприятия по дезинсекции и дератизации.
 9. Прием пищевых продуктов и продовольственного сырья в детские оздоровительные лагеря осуществляется при наличии документов, подтверждающих их качество и безопасность. Не допускаются к приему пищевые продукты с признаками недоброкачества, а также продукты без сопроводительных документов, подтверждающих их качество и безопасность, не имеющие маркировки, в случае если наличие такой маркировки предусмотрено законодательством Российской Федерации.
 10. Питание должно быть организовано в соответствии с примерным меню, утвержденным руководителем детского оздоровительного лагеря, рассчитанным не менее чем на 2 недели, с учетом физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастов.
 11. Завтрак должен состоять из горячего блюда, бутерброда и горячего напитка. Обед должен включать закуску (например, салат или порционные овощи, сельдь с луком), первое горячее блюдо, второе горячее блюдо, напиток. Полдник включает напиток (молоко, кисломолочные напитки, соки, чай) с булочными или кондитерскими изделиями без крема, фрукты; допускается выдача творожных или крупяных запеканок и блюд. Ужин может включать рыбные, мясные, овощные и творожные блюда, салаты, винегреты и горячие напитки. Второй ужин включает кисломолочный напиток (можно дополнить кондитерским изделием (печенье, вафли и другое)).
 12. Для детей должен быть организован круглосуточно питьевой режим.
 13. Не рекомендуется проводить массовые физкультурные и спортивные мероприятия при температуре окружающего воздуха выше +28 °С.
 14. Купание детей в открытых водоемах рекомендуется проводить в солнечные и безветренные дни, при температуре воздуха не ниже +23 °С и температуре воды не ниже +20 °С. Рекомендуемая

продолжительность непрерывного пребывания в воде в первые дни 2 - 5 минут с постепенным увеличением до 10 - 15 минут. Купание сразу после приема пищи (менее 30 минут) не рекомендуется. При организации купания детей присутствие медицинского работника обязательно.

15. Купание детей осуществляется в специально отведенных и оборудованных местах. На берегу оборудуются навесы от солнца и устанавливаются кабины для переодевания, туалеты.
16. Территория детского оздоровительного лагеря должна содержаться в чистоте. Уборка территории проводится не менее одного раза в сутки.

Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52887-2007

«Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления»

(утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. N 565-ст)

<http://docs.cntd.ru/document/gost-r-52887-2007>

Для обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых детям учреждением отдыха и оздоровления, **должны соблюдать следующие основные условия:**

1. наличие и состояние документации, в соответствии с которой работает учреждение;
2. условия размещения учреждения;
3. укомплектованность учреждения необходимыми специалистами и уровень их квалификации;
4. техническое оснащение учреждения (оборудование, приборы, аппаратура, спортивное и туристское снаряжение, транспорт и т.д.);
5. наличие системы внутреннего контроля качества предоставляемых услуг.

Наличие и состояние документации

В состав документации должны входить:

1. устав учреждения и положение об учреждении, зарегистрированные в установленном порядке;
2. штатное расписание (*утверждает руководитель учреждения в пределах имеющегося фонда оплаты труда; оно должно подтверждать обеспеченность предоставляемых услуг специалистами необходимой квалификации*);
3. руководства, правила, инструкции, методики, планы и программы работы с детьми (*утверждает руководитель учреждения*);
4. заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной инспекции (*Заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора и пожарной инспекции о соответствии*

- состояния учреждения и территории, на которой оно располагается, санитарным требованиям и требованиям пожарной безопасности.)*
5. документация на имеющиеся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение;
 6. национальные стандарты Российской Федерации (*нормативные документы, устанавливающие характеристики продукции (продовольственной продукции, технических средств оснащения и т.п.), правила предоставления и характеристики оказываемых услуг учреждениями отдыха и оздоровления детей и в смежных областях - туризм, экскурсионное обслуживание, общественное питание и т.п.*);
 7. финансово-хозяйственная и медицинская документация;
 8. положение (приказ) о проведении внутреннего контроля.

Примерный перечень необходимых документов

1. *Лицензию на медицинскую деятельность или договор с государственным (муниципальным) медицинским учреждением на обслуживание детей;
2. **Лицензию на образовательную деятельность
3. Акт приемки лагеря. Порядок приемки и функционирования организаций отдыха и оздоровления детей усаливается каждым субъектом РФ. Акт пописывается межведомственной комиссией.
4. Санитарно-эпидемиологическое заключение. Выдает Роспотрбнадзор и СЭС
5. Разрешение от Государственного пожарного надзора.
6. Акты о проведенных дератизационных и дезинсекционных мероприятий + договоры на регулярное их проведение
7. Документы на право оперативного управления зданиями и землей (договор с учредителем) либо договор аренды
8. Договор на поставку продуктов
9. Договор на вывоз мусора
10. Разрешение от Управления внутренних дел + Договор с отделом внешней охраны РОВД
11. Управления внутренних дел, который проверяет персонал лагеря на предмет наличия у них справок об отсутствии судимости, и оценивает охрану лагеря и организацию безопасности отдыха детей на территории лагеря.
12. Номенклатура дел учреждения
13. Локальные акты
14. Книга приказов по основной деятельности
15. Книга приказов по движению детей
16. Штатное расписание
17. Должностные инструкции
18. Правила внутреннего трудового распорядка в учреждении

19. Документация столовой (примерное меню), утвержденное органом Роспотребнадзора, план производственного контроля, сертификаты продуктов, бракеражные журналы)
20. Медицинские книжки сотрудников учреждения
21. Финансово-бухгалтерские документы
22. График проведения смен
23. Графики работы и дежурства сотрудников
24. Инструкции по технике безопасности и охране труда
25. Журналы регистрации инструктажей, журнал регистрации несчастных случаев
26. Медицинская документация (медицинские справки на каждого ребенка, журнал регистрации обратившихся за помощью, данные о работе медицинских кабинетов)
27. Данные о педагогическом, медицинском, техническом персонале и работниках столовой, их квалификационные характеристики
28. Путевки на оздоровительное учреждение (с приложением реестра; договора оздоровительного учреждения с родителями, либо заявлений; официальный документ для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации с указанием категории (справка о получении пособия, либо акт обследования семьи органами социальной защиты населения муниципального района)
29. Договор с родителями об оказании услуг

*** в России не предусмотрено лицензирование самих детских оздоровительных лагерей, в двух случаях он все же должен ее иметь: **при оказании лечебно-оздоровительных** (лицензия на медицинскую деятельность) или **образовательных услуг** (лицензия на образовательную деятельность). Кружки и секции являются не образовательными, а досуговыми услугам, поэтому в этом случае не требуется наличия лицензии у лагеря. Такую лицензию должны иметь, например, летние школы.

Постановления Главного государственного санитарного врача РФ.

Каждый тип лагерей обязан соблюдать соответствующие **Постановления Главного государственного санитарного врача РФ, утверждающие соответствующие СанПиН.**

Этими Постановлениями устанавливаются требования к:

1. требования к размещению
2. устройству
3. содержанию
4. организации режима работы лагерей
5. требования к возрасту детей.

Открытие лагерей осуществляется **при наличии документа, подтверждающего его соответствие настоящим санитарным правилам,** выданного органом, уполномоченным осуществлять **государственный**

санитарно-эпидемиологический надзор по месту размещения туристического лагеря.

При этом учредитель или собственнику некоторых типов лагерей (например, туристического лагеря, лагеря труда и отдыха) **необходимо поставить в известность орган, уполномоченный осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и органы местного самоуправления по месту его размещения о сроках его открытия не менее чем за 1 месяц и перед заездом детей - не менее чем за 2 недели.** К работе в лагерях допускаются лица, прошедшие профессиональную гигиеническую подготовку, аттестацию и медицинское обследование в установленном порядке. Работники должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, а также по эпидемиологическим показаниям.

Каждый работник лагеря должен иметь личную медицинскую книжку установленного образца, в которую вносятся результаты медицинских обследований и лабораторных исследований, сведения о перенесенных инфекционных заболеваниях, профилактических прививках, отметки о прохождении профессиональной гигиенической подготовки и аттестации.

Перечень действующих Постановлений Главного государственного санитарного врача РФ (периодически изменяются и дополняются)

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27 декабря 2013 г. № 73

«Об утверждении СанПиН 2.4.4.3155-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей»

<https://rg.ru/2014/05/06/sanpin-dok.html>

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с эксплуатацией детских оздоровительных лагерей, необходимо в срок не позднее, **чем за 2 месяца до открытия оздоровительного сезона**, поставить в известность органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о планируемых сроках открытия детских оздоровительных лагерей, режиме функционирования (датах начала и окончания каждой смены), планируемом количестве детей в каждой смене, сроках проведения дератизационных, дезинсекционных мероприятий и акарицидных (противоклещевых) обработок

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.03.2011 № 22 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2842-11 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы лагерей труда и отдыха для подростков» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 24.03.2011 № 20277);*

<https://rg.ru/2011/04/15/sanpin242-2842-11-dok.html>

Настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) устанавливают санитарно-эпидемиологические

требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима работы лагерей труда и отдыха, которые формируются в период каникул для обучающихся образовательных учреждений, достигших возраста 14 лет (далее - подростков), с целью организации отдыха и выполнения труда.

На этот тип лагерей распространяется также **Приказ Министерства образования Российской Федерации от 13.07.2001 № 2688 «Об утверждении порядка проведения смен профильных лагерей, лагерей с дневным пребыванием, лагерей труда и отдыха» (ред. от 28.06.2002);**
http://www.edu.ru/db-mon/mo/data/d_01/2688.html

- **Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 19.04.2010 № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2599-10» (вместе с «СанПиН 2.4.4.2599-10. Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»)** (Зарегистрировано в Минюсте РФ 26.05.2010 № 17378);*

<https://rg.ru/2010/06/09/dnevnoe-dok.html>

устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима работы оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей, организуемых на базе функционирующих общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, спортивных сооружений, центров социальной реабилитации, и направлены на оздоровление детей и подростков в период каникул.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 26.04.2010 № 29 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.2605-10» (вместе с «СанПиН 2.4.4.2605-10. Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы детских туристических лагерей палаточного типа в период летних каникул. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»)
(Зарегистрировано в Минюсте РФ 27.05.2010 N 17400);*

<https://rg.ru/2010/06/09/turlager-dok.html>

Настоящие санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима работы детских туристических лагерей в период летних каникул с использованием палаток (далее - туристические лагеря), независимо от их подчиненности и форм собственности.

- **Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 №58 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических требований к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность. СанПин 2.1.32630-10»** (Зарегистрировано в Минюсте РФ 09.08.2010 № 18094);*

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104071/

* Определены санитарно-эпидемиологические требования к предпринимателям и организациям, осуществляющим медицинскую

деятельность (СанПиН 2.1.3.2630-10). ** Для санаторно-оздоровительных лагерей.

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 21 января 2014 г. N 3 г. Москва «Об утверждении СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей»

<https://rg.ru/2014/04/02/sanpin-deti-dok.html>

Прочие акты

Приказ Росстата от 23.04.2010 N 171 (ред. от 16.05.2011) «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью детских оздоровительных учреждений (лагерей)»

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100447/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddf518

Данным приказом утверждена форма для предоставления статистической отчетности в Росстат.

Ее предоставляют лагеря всех типов, кроме санаторно-оздоровительных лагерей.

О медицинских противопоказаниях при направлении несовершеннолетних в организации отдыха и оздоровления (Письмо Минздрава РФ от 15.05.2015)

<http://tour-vestnik.ru/d/620155/d/pismominzdravarossiiot15.05.2015g..pdf>